

# LA GENTE CUENTA: COMO EL COMPROMISO CIUDADANO Y LA ACCIÓN DESAFÍAN LA CORRUPCIÓN Y EL ABUSO

Artículo revisado, presentado por primera vez en la asociación de la Conferencia Internacional de Investigación de la Paz, julio de 2010, Sydney, Australia

Shaazka Beyerle, consejera adjunta  
Centro Internacional del Conflicto no Violento  
[www.nonviolent-conflict.org](http://www.nonviolent-conflict.org)  
[sbeyerle@nonviolent-conflict.org](mailto:sbeyerle@nonviolent-conflict.org)

En la lucha global contra la corrupción y la impunidad, los diez primeros años del siglo XXI bien pueden considerarse como la década de la gente. Los ciudadanos demuestran que ellos no son recipientes pasivos de las iniciativas de arriba para abajo; ellos son los conductores de responsabilidad, reforma y cambio.<sup>1</sup> Este proceso, en su misma naturaleza, puede construir la cohesión social, mitigar la propensión al conflicto violento y los abusos de derechos humanos, avanzar la justicia económica y social, y mejorar las perspectivas por la democracia y la autoridad de la ley. Este artículo: explorará los acoplamientos entre la corrupción, la violencia y la pobreza; identificará las limitaciones conceptuales y prácticas de accesos descendentes, enfoques técnicos para combatir la corrupción; articulará un acercamiento hacia arriba en el cual la esfera cívica es incluida en la ecuación de anticorrupción; y explorará los casos recientes de campañas de acciones cívicas y movimientos para contener la corrupción y ganar responsabilidad.

## Corrupción, pobreza y violencia

*Un inventario tanto del pasado como de los hechos recientes para reducir la pobreza sugiere que la corrupción ha sido un obstáculo constante para países que tratan de ocasionar cambios políticos, económicos y sociales deseados para su desarrollo. A través de contextos de diferentes, la corrupción ha sido causa y consecuencia de la pobreza.*

*Transparency International<sup>2</sup>*

*Las economías de guerra son construidas sobre la corrupción mientras las partes en conflicto dependen de mafias, fraudes y sobornos para engrasar las ruedas de la cadena de suministro...*

*Cheyenne Scharbatke-Church y Kirby Reiling<sup>3</sup>*

La corrupción no ocurre en un vacío. Para hablar de corrupción, se debe considerar simultáneamente otros males sociales e injusticias en la sociedad, desde la violencia a la pobreza, abusos de derechos humanos, autoritarismo, incomprensibilidad, la asistencia médica inferior la educación, y la destrucción ambiental. Así, pelear la corrupción no es una solución superficial que evita el problema subyacente; este puede ser un ataque directo a la opresión, mientras crea efectos de una marea para el bien común.

A un nivel agregado, se ha descubierto que la corrupción ha sido positivamente correlacionada con los riesgos más altos de inestabilidad política.<sup>4</sup> La organización por los derechos humanos ha descubierto una relación directa entre la corrupción y la violencia política, en la cual los funcionarios públicos usan ingresos públicos robados para pagar por la violencia política en apoyo a sus ambiciones.<sup>5</sup> Un informe del año 2004 del secretario general de un panel de alto nivel sobre amenazas, desafíos y cambios declara que "la corrupción, el comercio ilícito y el lavado de dinero contribuyen para declarar la debilidad, e impide el crecimiento económico y debilitan la democracia. Estas actividades en si mismas crean un ambiente permisivo para el conflicto civil".<sup>6</sup> En una lista de comprobación sobre "las causas de origen del conflicto y los indicadores tempranos de precaución," la comisión europea incluye la trica de corrupción de soborno en la burocracia, la colusión entre el sector privado y los funcionarios, y el crimen organizado.<sup>7</sup> Finalmente, la corrupción también crea un clima total de impunidad.<sup>8</sup> La organización de los derechos humanos y el centro para las víctimas de tortura ata la corrupción a la represión, y como esta obstaculiza la responsabilidad del gobierno, beneficiando a funcionarios y fuerzas de seguridad para que cometan abusos para su beneficio financiero.<sup>9</sup>

Cuando es endémica, la corrupción también puede despertar el malestar social e instigar el conflicto violento. En tales circunstancias, un sistema complejo de injerto impregna el sistema político, esferas económicas, y la provisión de servicios básicos. Un ejemplo agudo es en el delta del Níger, donde grupos insurgentes reúnen armas y reclutan a jóvenes de una población indigente, frustrada y enfadada que ve poca ventaja de la riqueza del petróleo viviendo entre la degradación ambiental por la extracción y el procesamiento.<sup>10</sup> La corrupción también puede prolongar los conflictos civiles o regionales porque esta funciona para propiciar que los grupos violentos se involucren en actividades ilícitas para ganar dinero y adquirir armas. En ninguna parte es más desgarradoramente evidente que en la República Democrática del Congo. Cientos de miles de niñas y mujeres han sido sistemáticamente violadas y aproximadamente 3.5 millones de vidas se han perdido desde el inicio de la guerra en 1998.<sup>11</sup> Los grupos militares, rebeldes, y varios aliados extranjeros han saqueado los diamantes, el oro, la madera, el marfil, y el cobalto del país y para financiar su atrocidades.<sup>12</sup> Un informe de USAID concluyó que en la región Casamance y Bakassi en la península africana rica en petróleo: "La mayoría de las veces, la corrupción ha jugado un papel clave en la instigación y la prolongación de estos conflictos."<sup>13</sup>

En otros casos, la corrupción es un activador de captura estatal. En Centroamérica, la corrupción del narcotráfico se refiere a la relación mutua entre cárteles de droga transnacionales y las fuerzas de seguridad estatales, así como la infiltración de intereses del crimen organizado en la política, la gobernanza y el funcionamiento real de instituciones, y la administración en países como Guatemala y México llamados "narco-estados". Finalmente, la corrupción puede funcionar como un inhibidor de paz sostenible en ajustes de pos conflicto. En Afganistán, el Talibán recluta a nuevos miembros entre la población marginada oprimida por el injerto implacable. En una encuesta reciente de afganos, el 83 por ciento dijo que la corrupción afecta sus vidas diarias.<sup>14</sup> A menudo, en tales circunstancias, la corrupción permite al atrincheramiento del status quo político que

funciona durante el conflicto – lo cual mina la legitimidad del nuevo gobierno.<sup>15</sup>

### **Las limitaciones de las estrategias descendentes para combatir la corrupción**

*En su crisis silenciosa, el movimiento anticorrupción no ha sido capaz de hacer con eficacia la transición de la etapa de despertar conciencia a la etapa concreta de acción orientada, y de un foco de dirección del sector público con prioridad en la oferta, unido a una abarcadura todas las cuestiones del lado de las demandas y los interesados en las apuestas.*

*Daniel Kaufman<sup>16</sup>*

La esfera de anticorrupción global ha surgido durante los últimos 20 años. Las estrategias han ocurrido de arriba para abajo, y la atención ha sido dirigida principal a la corrupción administrativa. Los esfuerzos enfocaron acuerdos internacionales, legislación, instituciones como comisiones anticorrupción, una mejora de capacidad de administración local y nacional y la dirección de las finanzas públicas. En esencia accesos estaban basados en gran parte en las experiencias de democracias occidentales industrializadas.

Mientras con seguridad ha habido progreso, el verdadero cambio ha sido modesto. El barómetro de transparencia de internacional y de corrupción global del año 2009 no encontró ninguna diferencia en la opinión pública entre 2004 y 2009; de ahí ninguna percepción de mejora que concierne a los partidos políticos, parlamentos, la judicatura y medios de comunicación. Los partidos políticos fueron vistos como corruptos en el 68 por ciento de los 73,000 acusados en 41 países y territorios. Esto fue seguido del servicio civil en el 63 por ciento y en el parlamento en el 60 por ciento. La mitad de los entrevistados percibió la judicatura y el sector privado como corruptos, este último habiendo aumentado en un ocho por ciento.<sup>17</sup>

Desde la perspectiva del poder cívico y la resistencia civil, no es sorprendente que un acercamiento predominantemente descendente haya tenido sus debilidades inherentes.<sup>i</sup> Primero, la definición de corrupción tradicionalmente ha sido definida como "el mal uso de poder confiado para el beneficio privado," o el "abuso del gobierno para el beneficio privado."<sup>18</sup> Este acercamiento conceptual no transporta la naturaleza sistémica de corrupción, que implica un juego complejo de relaciones, unos obvios y otros ocultos, con derechos adquiridos establecidos, que pueden cortar a través de las fuerzas políticas, económicas y sociales.<sup>19</sup> Además, tendía a haber una acentuación exagerada sobre el estado. Menos atención fue prestada a otros grupos potencialmente corruptos en las sociedades, como terratenientes agrícolas grandes, corporaciones multinacionales y oligarquías, así como sus relaciones mutuas.

El resultado era del tipo "unitalla" de estrategias tecnócratas con el objetivo de reproducir

---

<sup>i</sup> El poder cívico se refiere a la presión y el poder proveniente de un número significativo de personas organizadas en conjunto. La resistencia civil es la expresión del poder cívico a través de la utilización de estrategias y tácticas no violentas. También se conoce como acción no violenta, lucha no violenta, y conflicto no violento.

la burocracia occidental. Las instituciones acusadas de corrupción a menudo se les hacen responsables de promulgar el cambio. Pero aquellos beneficiados más del injerto con menor probabilidad lo terminarían que aquellos que sufren a causa de esta. Así, incluso cuando los políticos van a existir, pueden frustrarles, porque demasiadas personas tienen un interés en el status quo torcido.

Segundo, el acercamiento descendente ha enfocado procesos. Según Daniel Kaufmann, existe el error de que "la corrupción se pelea por luchando por la corrupción." Esto se ha traducido en iniciativas de anticorrupción en curso, conducidas por élites, más comisiones o agencias éticas, y el bosquejo de leyes nuevas o mejoradas, códigos de conducta, decretos, pactos de integridad, etc., que él afirma, parecen haber tenido un mínimo impacto.<sup>20</sup> Tampoco ha tenido un efecto donde más cuenta—la vida diaria de los ciudadanos comunes.

Lo que conduce a la tercera debilidad; estrategias tradicionales no han incluido a la gente en la ecuación—aunque ellos sean los que llevan el impacto de la corrupción, directamente lo experimentan, aguantan sus efectos dañinos, y pueden desempeñar un papel en el control de esta. Para aquellos que la reciben, la experiencia de corrupción puede ser la opresión y la pérdida de libertad. Aruna Roy, uno de los fundadores del movimiento Mazdoor Kisan Shakti Sangathan (MKSS) en India, caracteriza la corrupción como "la manifestación externa de la negación de un derecho, un derecho, un salario, una medicina..."<sup>21</sup> Cuando los ciudadanos luchan contra la corrupción la corrupción, las prioridades a menudo cambian de reformas tecnócratas y enorme corrupción, a la contención de aquellas formas de injerto y abuso que es lo más dañino para la gente común y corriente, en particular los pobres. En enfoques centrados en la gente, conteniendo la corrupción se hace parte de un juego más grande de objetivos por la responsabilidad, la democracia participativa, y la justicia social y económica.

### **Una aproximación desde abajo para detener la corrupción**

*... Y nos dimos cuenta que un ciudadano empoderado es la mejor herramienta que tenemos para luchar contra la corrupción... Debemos esforzarnos por alcanzar y movilizar a la gente de todas partes y de todas las edades.*

*13a Conferencia Internacional contra la Corrupción<sup>22</sup>*

Ha habido un reconocimiento creciente en la comunidad de anticorrupción internacional y entre instituciones de desarrollo y donantes, sobre todo durante los cinco años pasados, que la corrupción no puede ser desafiada a no ser que el reino cívico, incluyendo una ciudadanía activa, sea involucrada.<sup>ii</sup> La gente movilizada, comprometida en la acción organizada no violenta, abarca una fuerza social que puede ejercer la presión tanto sobre

---

<sup>i</sup> El ámbito cívico se refiere a las iniciativas y relaciones colectivas no estatales, y de abajo hacia arriba en una sociedad. Esto incluye: campañas y movimientos civiles no violentos; organizaciones de la sociedad civil (OSCs); organizaciones no gubernamentales (ONGs); organizaciones comunitarias de base (OCBs); coaliciones y alianzas civiles; sindicatos; organizaciones profesionales; redes de base, comités y colectivos; grupos locales de ciudadanos; activistas, organizadores comunitarios y por último pero no menos importante, los ciudadanos.

el estado como sobre otros sectores en la sociedad. Allí se afirma la ventaja estratégica de resistencia civil. Esta consiste en los métodos extra-institucionales de acción de insistir en el cambio, cuando los titulares de poder son canales corruptos y/o inexplicables, y los canales institucionales son bloqueados o ineficaces.<sup>23</sup>

El poder civil es manejado por el uso sostenido estratégico de una variedad de táctica no violenta que es diseñada para:

- Reforzar la participación ciudadana y la capacidad de una campaña.
- Interrumpir relaciones y el status quo dentro de los sistemas de corrupción.
- Debilitar las fuentes de apoyo y controlar a titulares del poder inexplicables y corruptos; entidades, sistemas, y sus activadores; y/o
- Persuadir a la gente en la campaña civil o el movimiento.

La táctica no violenta constituye los métodos de resistencia civil. Los eruditos han identificado más de 200 tácticas, y la mayor parte de campañas y los movimientos crean nuevos. Iniciativas de anticorrupción cívicas involucran las variedades de :

- no cooperación
- resistencia pasiva
- acciones masivas de bajo riesgo
- manifestaciones de símbolos
- dramatizaciones visuales, teatro de la calle y trucos
- canciones, poesía, y expresiones culturales
- humor
- "informes" ciudadanos a los servicios públicos
- "informes" civiles a los candidatos políticos
- supervisión de funcionarios, instituciones, presupuestos, gastos
- revisión de cuentas sociales
- tecnologías sociales conectadas a una red (p.ej., Facebook, blogging)
- educación y entrenamiento
- iniciativas de fortalecimiento social y económica
- reconstrucción juvenil
- creación de instituciones paralelas
- promesas de anticorrupción; premios públicos
- protestas, peticiones, vigiliyas, marchas, plantones
- huelgas, boicoteos y boicoteos inversos
- bloqueos no violentos
- acompañamiento no violento.

Los movimientos y campañas no violentas bien organizadas y estratégicas involucradas en campañas de acción cívica, pueden particularmente ser apropiadas para un acercamiento sistémico para la contención de la corrupción, mientras la dinámica de la resistencia civil implica tanto la interrupción de un *status quo* opresivo como el paso de la gente de un lado a otro. En el contexto de anticorrupción, esto implica la reorganización de las relaciones que generan una voluntad política insistiendo en medidas específicas, y reforzando un nuevo modelo de administración y gobernanza centrado en

la responsabilidad de los ciudadanos. La presión cívica también puede sostener esfuerzos, y apoyar a los individuos honestos dentro de instituciones estatales y otras entidades que intentan reformas y cambio. Por lo general, las figuras o agencias solitarias no pueden desafiar o desmontar los sistemas firmemente enraizados, multifacéticos, injertos e incomprensibles. Tales tentativas han sido comparadas a las acciones de disidentes políticos, que están de pie en el desafío singular ante un sistema entero anti democrático y por lo tanto fácilmente son suprimidos.<sup>24</sup> Este fue el destino de John Githongo, un antiguo jefe keniano de anticorrupción, que escapó del país en 2004 después de amenazas a su vida.

Donde la corrupción cría el malestar social volátil, existe el potencial para el involucramiento y movilización ciudadana para activar el poder de la gente de traer un cambio positivo, y canalizar la frustración popular y la cólera a la opresión bélica a través de los métodos no violentos. Esto posiblemente podría ayudar en la prevención de la erupción del conflicto violento, acogiendo de la transformación del conflicto, y el refuerzo del post conflicto para construir la paz.

### **Campañas de acción cívicas y movimientos para contener la corrupción**

*El mayor enemigo de corrupción es la gente.*

*Robert Klitgaard, Ronald Maclean-Abaroa y H. Lindsay Parris<sup>25</sup>*

Como siempre, la vida real precede el análisis. Movimientos sociales no violentos y las campañas cívicas tienen una historia rica de opresión que termina en injusticia, y el aparato de estado y otras formas de corrupción. Sobre el curso de los veinte años pasados, del levantamiento del "poder de la gente" de Filipinas en 1986 a las "revoluciones de color" en la ex-Unión Soviética, la corrupción ha sido una fuente de descontento público y una cuestión importante de movilización de movimientos no violentos.

A pesar de no ser extensamente conocidos, hubo "erupciones en contra de lo corrupción" de base, para tomar prestado un lema de campaña del quinto pilar en India. Un proyecto de investigación profundo documentó campañas cívicas y movimientos para luchar contra el injerto y el abuso, demandando responsabilidad y ganando derechos, para así destilar lecciones generales y buenas prácticas.<sup>iii</sup> Mientras los acercamientos tradicionales de arriba hacia abajo tienden a enmarcar la corrupción en términos abstractos, la mayoría de las ocasiones las iniciativas cívicas de base unen el injerto y el abuso a los intereses que impactan y envuelven amplios sectores de la sociedad o vidas cotidianas de la gente, por ejemplo, la pobreza, presupuestos y gastos, acceso a la información, la regla autoritaria, la gobernanza, elecciones, impunidad, el crimen organizado, derechos humanos, educación, seguridad social, y el medio ambiente. De ahí, estos movimientos sociales y campañas cívicas tienden a ser multidimensionales más que unidimensionales.

Se han documentado y analizado más de quince casos. Las siete campañas siguientes y

---

<sup>i</sup> <sup>ii</sup> Este proyecto es dirigido por el autor, a través de una beca del Instituto de Paz de los Estados Unidos y del apoyo del Centro Internacional del Conflicto no Violento.

movimientos son ilustrativos de la variedad notable de luchas, en términos de geografía, circunstancias políticas socio-económicas, formas de corrupción, objetivos, y demandas.

### Albania: ¡La juventud dice "¡Suficiente!"

¡El Mjaft! ("suficiente" en albanés) fue un movimiento, surgido en 2003, de conciencia pública que durante cuatro meses hizo una campaña sobre cuestiones que afectaban el desarrollo social, político y económico de Albania. Conducido por la juventud, buscaba: aumentar la participación ciudadana en los niveles locales y nacionales; promover la buena gobernanza; frenar la corrupción; mejorar la imagen de Albania, "y rehabilitar el concepto de protesta."<sup>26</sup>

Durante los pasados seis años, Mjaft con eficacia se ha involucrado en la supervisión de votación, así como la supervisión de funcionarios públicos, presupuestos y gastos. Por ejemplo, en 2005 estaba en la vanguardia de promover elecciones limpias, libres y justas, un logro significativo para el antiguo estado totalitario. Mjaft organizó un "saquen el voto" la campaña que apunta a votantes jóvenes, debates públicos en su mayoría en las ciudades, y conciertos, y voluntarios observaban las elecciones. Después de las elecciones, supervisó a los funcionarios electos y la actividad parlamentaria, y rastreó sus votos en una campaña cara-a-cara que prometía mantenerles responsables con los ciudadanos.

Mjaft se involucra en una diversa gama de tácticas no violentas, de protestas, vigilias, peticiones, el teatro de la calle, éste a menudo de una naturaleza cómica, "a una Oficina de Quejas," donde comúnmente los albaneses pueden registrar quejas (a menudo implicando la corrupción) y buscar ayuda, así como conseguir la información sobre sus derechos y las responsabilidades de funcionarios. Esta conexión a las bases no sólo ofrecía información y ayuda, también proporcionaba un mecanismo en curso para Mjaft para construir el apoyo y la participación en sus campañas actuando recíprocamente de una manera constructiva con las autoridades. Esto también se aprovechó de la transparencia de las reglas que antes habían existido sobre los libros, pero no habían sido utilizadas, para rastrear los bienes de los miembros del parlamento, ministros de gobierno, jueces, alcaldes, y funcionarios en la dirección fiscal y la aduana. Mjaft solicitó esta información, y después de esfuerzos significativos para vencer obstáculos, logró la adquisición de ello. Una vez adquirida tal información, se maneja para sostener aquellos en el poder responsables por la publicación de resultados, negociaciones con partidos políticos, y el contrato de medios de comunicación (la televisión, la impresión, electrónico). Esto también ha conducido bases que se entrenan en la supervisión de elecciones, la formación formal e informal de alianzas, y utiliza la tecnología digital (sitios web, cargando fotos sobre Internet, teléfonos móviles con la conectividad de internet y la capacidad de vídeo, blogs).

Esta reporta tener más de 8000 miembros y 1000 voluntarios, y se bifurca en 18 ciudades a través del país que también funcionan como la administración local "perros guardianes" y contratan a ciudadanos para insistir en cambios de la comunidad. En general, Mjaft ha promovido la conciencia pública sobre los derechos y responsabilidades de gobiernos y

ciudadanos en una democracia; y la participación civil aumentada en política pública.

### Egipto: "La gente le mira"

El paisaje de la sociedad civil en Egipto es uno de fragmentación y represión del gobierno. La ley 84 restringe la capacidad de organizaciones no gubernamentales de juntarse y organizar. Los abusos de derechos humanos son difundidos. El ciudadano medio es enfrentado con la corrupción diariamente, lo cual ha impregnado todas las facetas y los aspectos de sociedad. En 2005, un pequeño grupo de mujeres y voluntarios lanzó Shayfeen.com (un juego de palabras árabes 'nosotros le vemos', o 'le miramos'). Fue provocado por la supresión brutal de protestas (incluyendo el abuso sexual de mujeres) después de que un referéndum para cambiar la constitución fue sostenido, pero que muchos acusaron de que era aparejado. Comenzaron con los objetivos de proporcionar salidas seguras para la gente para hacer un informe sobre la corrupción y expresar sus sentimientos sobre ello. Esto pronto dilata la conciencia pública creciente de que la gente realmente tenía el poder de luchar el injerto y el abuso, honrando los que lo minan, activamente implicando a egipcios ordinarios en la contención de ello (incluyendo la supervisión de las elecciones del 2006), y la utilización tanto de medios de comunicación tradicionales como la tecnología social conectada a una red para movilizar los ciudadanos, la corrupción de documento y ejercer la presión cívica sobre autoridades.

Lanzaron un sitio web para supervisar irregularidades del gobierno y proveer a los ciudadanos con una plataforma para registrar quejas, el 80% era sobre la corrupción. Enmarcaron de nuevo la lucha de anticorrupción—moviéndola de una noción abstracta a los caminos tangibles de cómo esta daña a una persona común. Crearon una serie de medidas innovadoras, de poco riesgo, acciones simples de masas para crear conciencia, la visibilidad, y el apoyo a la campaña. Aproximadamente 100,000 cristales de té con el logo shayfeen.com fueron distribuidos, trayendo a la campaña en casas y casas de té en todo el país. Imprimieron más de 250,000 bolsas de plástico que llevan el lema, "Nosotros le vemos, y en las elecciones le observamos," lo cual rima en árabe. Las bolsas fueron usadas y reutilizadas tanto que el ministro de comercio los llamo, "los activistas del supermercado."

Shayfeen.com lanzó una competición de anticorrupción popular el 9 de diciembre, el día internacional de anticorrupción—por el cual la gente común y corriente podría votar a favor de los héroes de anticorrupción vía SMS. Ellos también desarrollaron estrategias de comunicación que apuntan tanto fuentes públicas como varias de apoyo al status quo corrupto, como partes del gobierno, élites políticas y la política, y los medios de comunicación. Para documentar el fraude en las elecciones parlamentarias de 2005, una red de ciudadanos voluntarios se desplegaron a través del país para observar el sondeo, llamar, mandar correos electrónicos o vídeos (a menudo vía teléfonos móviles) reportando abusos y violencia policiaca, con el metraje colocado sobre sitios web como *youtube* o proyectando sobre las fachadas de edificios en plazas públicas para que todos lo vieran.

En 2007 Shayfeen.com fue acusado de la incitación; en correspondencia con una entidad

extranjera; poseyendo documentos que desafiaban la política del gobierno (uno de cuales era Transparency International Toolkit); y la propagación de información negativa sobre Egipto. Ellos satisfactoriamente demandaron al gobierno demostrando que sus actividades eran legales porque Egipto era un firmante al UNCAC (convención contra la Corrupción de las Naciones Unidas). Por consiguiente, forzaron el gobierno a publicar UNCAC en la crónica oficial legal de Egipto, lo que era esencial para darle vinculación en los tribunales de justicia. En 2006 Shayfeen.com desovó una nueva plataforma social para luchar la corrupción, egipcios llamados contra la corrupción, que continúa en el presente.

### Guatemala: Resistencia de base contra la narco-corrupción

La gente, incluso si no viven bajo sistemas autoritarios, puede sin embargo afrontar la represión. En estas democracias débiles, las cuales a menudo surgen del conflicto sangriento, los ciudadanos pueden ser sujetos a la violencia cometida por narcocárteles, el crimen organizado, cuadrillas, grupos paramilitares, insurrectos, y fuerzas de seguridad estatales. En Guatemala, bases innovadoras de movimientos de resistencia civil han estado minando esta conexión de violencia y de corrupción. Un caso en particular conmovedor está en Santa Lucía Cotzumalguapa, una ciudad poblada en gran parte por indígenas que lamentablemente es situada en un punto geográfico conveniente al narcotráfico fronterizo de Colombia a México.<sup>27</sup> Un movimiento local de ciudadanos surgió después de la guerra civil. Sus objetivos eran numerosos y de grandes proporciones: para reclamar la comunidad y la administración local del crimen organizado, promover el desarrollo social y económico, promover un sentido colectivo de valor y fortalecimiento, prevenir el fraude electoral, desafiar el clima de impunidad, y defender los beneficios ganados con esfuerzo.

Los organizadores reunieron una coalición fuerte que incluía mujeres, juventud, y grupos de comunidad. No obstante su historia de represión, al principio construyeron alianzas con los propietarios de Finca (una plantación de azúcar que más tarde se estropeó), para echar a una cabecilla de la droga de la administración local y apoyar a un candidato honesto en las elecciones municipales. Durante años, se involucraron en una diversa gama de acciones no violentas, incluyendo: manifestaciones de solidaridad; resistencia pasiva; llamadas en programas de radio; alfabetismo, educación y programas de desarrollo; teatro; festivales de arte; y proyectos de recreación para la juventud, quien es a menudo un objeto para el reclutamiento de crimen organizado.

Una dimensión significativa fue añadida a la lucha—la comunidad internacional. El movimiento ganó apoyo de iniciativas cívicas de Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y el Friedrich-Ebert-Stiftung. Un plan de seguridad fue inventado, sostenido por las organizaciones de derechos humanos que conectaron una red para traer a observadores internacionales y el acompañamiento no violento para proteger a la gente en peligro. El plan tuvo éxito para reducir niveles de violencia general, y seguridad unidos al desarrollo. Pero con el éxito vinieron contraataques ásperos. Hacia 2007, 11 líderes de comunidad habían sido asesinados, hubo cuatro atentados a la vida de un alcalde honesto, casos de calumnias y difamación fueron registrados, y la policía, fiscales y jueces

favorecieron los cárteles de droga, una confirmación del grado de corrupción y la captura estatal. Posteriormente, el fraude electoral fue orquestado.

A pesar de tal terrorismo, los ciudadanos rechazaron ser sometidos. La resistencia pasiva y las manifestaciones de solidaridad siguieron. La gente empleó la nueva táctica para interrumpir el status quo corrupto, como la supervisión de los gastos y las acciones de las nuevas autoridades, así como las actividades criminales. Este fue relatado a la Comisión Internacional contra la impunidad en Guatemala (CIGIC)<sup>iv</sup>, los defensores de derechos humanos guatemaltecos ganaron la atención mundial por su lucha. Santa Lucía Cotzumalguapa fue sede de reuniones nacionales e internacionales. Esto envió un mensaje crucial a corruptores que el país y el mundo observaba y apoyaban juntos a los ciudadanos. Finalmente, la coordinación de bases y redes de solidaridad han sido forjadas con otras comunidades indígenas ocupadas en la resistencia civil tanto en Guatemala como a través de las fronteras. Ellos comparten experiencias, información, y estrategias, transmiten alarmas, e incluso han venido a la ayuda de otros, por ejemplo, bloqueando un camino.

En la ampliación de la arena de resistencia local al regional e internacional, la comunidad aumenta el poder cívico, es decir la fuerza en números. De la unidad interior, ellos construyen un más amplio frente que implica a aliados en todos los niveles. Para enfrentar un sistema de violencia, injerto e impunidad que implica en esencia el estado y el crimen transnacional organizado, el movimiento de los ciudadanos crea su propio sistema de resistencia civil, implicando la interconexión nacional y transnacional, la acción y la solidaridad.

#### India: Libertad de la corrupción

Un movimiento no violento de bases de diez años de lucha no violenta, originado del movimiento MKSS, alcanzó una victoria histórica para los ciudadanos indios en 2005, cuando el Parlamento pasó el derecho del acto de Información (RTIA). Lanzado en 2006, el tamil el quinto pilar Nadu-basado es un movimiento emergente que estratégicamente usa el RTIA. Su misión a largo plazo no es nada menos que "fomentar, permitir y autorizar a cada ciudadano de India para eliminar la corrupción a todos los niveles de la sociedad."<sup>28</sup> Cada uno puede ser luchador por la libertad de India por "la no cooperación, la no violencia y la defensa propia contra el soborno," explica su fundador, Vijay Anand.<sup>29</sup>

El Quinto Pilar considera el soborno como una manifestación en particular dañina de la corrupción, debido a su predominio e impacto sobre los pobres. Esto, sin embargo, lo hace un objetivo tangible y significativo de acción de masas. Estratégicamente, para contener el soborno debe sacudir el sistema entero de corrupción—tanto horizontalmente como verticalmente. Horizontalmente, los sistemas de soborno funcionan en todas partes en las administraciones públicas en el tándem con todas las partes de la sociedad que ellos tocan, de la educación a la asistencia médica al sector privado. Verticalmente,

---

<sup>i</sup> <sup>v</sup> Hasta mayo de 2010, no ha habido respuesta de la CIGIC.

dentro de una institución, el soborno funciona de arriba para abajo en una cadena, del empleado de nivel más bajo hacia la cima.

El Quinto Pilar procura promover la conciencia sobre la corrupción, motivar y educar a los ciudadanos sobre como ellos pueden luchar el soborno en sus vidas diarias, y así, comenzar a cambiar las prácticas corruptas. Para hacerlo así, la mayor parte de su alcance es dirigido a los estudiantes y la juventud, porque ellos serán la siguiente generación para gobernar, controlar y desarrollar India. Este conduce talleres en universidades en todas partes del tamil Nadu, educándolos para usar el RTIA, animándolos a tomar una promesa de anti soborno, y apoyando el establecimiento de grupos de campus.

El movimiento ha desarrollado dos métodos de definición. El primero es el innovador Zero-Ruppe. Este es "un arma no violenta" para ciudadanos comunes y corrientes para rechazar el pago de sobornos pequeños. Este también envía un mensaje de la no cooperación a la corrupción" y muestra que la persona no está sola; él/ella es parte de un movimiento más grande. El Quinto Pilar mantiene que no ha habido un caso reportado en el cual el funcionario deshonesto no se echó para atrás. Aproximadamente un millón de apuntes han sido distribuidos y está disponible en línea. El segundo definiendo el método debe archivar un RTI. Con las preguntas apropiadas, es posible documentar la mala conducta, manteniendo así responsables a los funcionarios. La táctica no violenta asociada con el RTI incluye: talleres en centros urbanos y pueblos; ayuda para escribir y someter RTIS; "inspección de la gente y revisiones de cuentas" de trabajos públicos; panfletos; y respaldo para aquellos queriendo acercarse al departamento de vigilancia del gobierno estatal y la oficina central de investigación a la corrupción.

El movimiento también involucra una táctica diseñada para aumentar la conciencia, construir el interés, comunicar mensajes, atraer la atención de los medios de comunicación, el apoyo de beneficio, y ejercer la presión cívica sobre las autoridades para proteger el RTI. Estos incluyen cadenas humanas, reuniones de playa, firmas sobre las enormes banderas de la nota de rupia cero, reuniones de esquina de la calle, procesiones de pueblo, la competición de poesía, capítulos de Diáspora, " la agitación pacífica," credenciales para funcionarios honestos, trucos cómicos, y el reportaje de los casos de corrupción vía SMS y la Internet. Justamente en cuatro años, el quinto pilar ahora funciona en 20 de 28 distritos en el tamil Nadu e implica a 14.000 voluntarios. Este establece sucursales en Bangalore, Karnataka, y ha abierto una oficina nacional en Delhi.

#### Indonesia: Salve KPK, salve Indonesia

Desde su inicio en 2003, la comisión de extirpación de corrupción de indonesia (KPK) ha ganado el respeto y la admiración del público. KPK no ha vacilado en enfrentar los poderes y exponer el comportamiento corrupto y las relaciones entre los gobiernos locales y nacionales, el parlamento, la administración, el sector privado, y la policía. Esto ha condenado a 12 gobernadores, figuras judiciales, y políticos, y en 2008, el Gobernador Adjunto del Banco Central, que resulta ser el suegro del hijo del presidente Susilo Bambang Yudhoyono.<sup>30</sup>

Tales actividades amenazaron al sistema entero enredado de influencia e injerto que beneficia a las élites dirigentes, y el KPK inevitablemente se hizo una meta. Desde principios de 2009, los esfuerzos para debilitarlo, y aún aplastarlo, se han intensificado, incluyendo tentativas parlamentarias de cortar su presupuesto y su autoridad, vigilar criminalización de algunas de sus actividades, investigaciones de comisiones de diputados, y la detención de su presidente por asesinato.

Hacia julio de aquel año, un grupo de líderes de la sociedad civil "vio la señal".<sup>31</sup> Ellos determinaron proactivamente desarrollar una estrategia de proteger KPK la institución, su autoridad, y su mandato. Uno de los activistas explicó: "Comprendimos que lo que enfrentamos era tan grande y tan fuerte y tenía tanta autoridad, tuvimos que estar juntos." Posteriormente, la campaña de CICAk fue lanzada. El nombre tiene un significado dual. Esto es una sigla para "Ama Indonesia, el amor a la anticorrupción," pero también es un lagarto de salamanquesa, refiriéndose a un comentario despectivo intervenido por el jefe del departamento criminal de la policía, que comparó KPK con una salamanquesa que pelea un cocodrilo (la policía). Cien organizaciones cívicas pronto se unieron CICAk, un estudiante graduado por separado creó un grupo de Facebook, grupos locales formados en 20 de las 33 provincias del país, y figuras conocidas públicas vinieron a bordo.

El 29 de octubre, la policía detuvo a dos vicepresidentes KPK, Bibit Samad Rianto y Chandra Hamzah. El cargo fue el abuso de poder. La detención vino un día después. El presidente Yudhoyono ordenó una investigación de conversaciones telefónicas interceptadas que implicaban a un funcionario de la oficina de un ministerio de la Justicia mayor, en la cual el líder, como se decía, apoyaba tentativas de someter KPK. Sin embargo, esta represión petardeó. CICAk estaba listo a canalizar la cólera popular en una movilización cívica. El grupo Facebook alcanzó 1.3 millones, y se hizo un instrumento clave para comunicarse y reunir a ciudadanos y las acciones organizadas de CICAk en Yakarta. Además, capítulos locales y estudiantes de bachillerato y universidad iniciaron sus propios acontecimientos en todo el país.

La táctica de su campaña incluía manifestaciones, marchas al palacio presidencial, peticiones, llevando una cinta negra, la ropa y accesorios de CICAk, banderas en la cuales se leía: "Diga no a los cocodrilos", murales de la calle, sentadas, reuniones delante de comisarías, una huelga de hambre, el teatro de la calle, conciertos, y los trucos cómicos que llamaron la atención de medios de comunicación, por ejemplo, saltando del edificio del KPK que con paracaídas. Cantantes populares compusieron una canción de anticorrupción, que fue usada para señales de llamada. La gente de todas las edades, grupos socio económicos, y fe participaron. Los clérigos mayores de las cinco religiones de Indonesia hicieron visitas de solidaridad al KPK.

CICAk visitó al Presidente para salvar el KPK y exigió una investigación inmediata independiente. A medida que el poder de la gente se intensificó, él estuvo de acuerdo con la investigación, que posteriormente recomendó que las acusaciones contra los funcionarios KPK fueran abandonadas. Bibit y Chandra fueron liberados, figuras mayores en la oficina del fiscal general y la policía resignaron, y otras investigaciones han comenzado. Los líderes cívicos permanecen vigilantes contra nuevos ataques siendo

lanzados sobre el KPK, y también supervisan la comisión misma, para mantener su independencia y compromiso de luchar contra la corrupción.

Kenia: "Este es nuestro dinero. ¿A dónde se ha ido?"

Los musulmanes por los derechos humanos (MUHURI) son una organización de la sociedad civil en Mombasa, Kenia que cataliza campañas de acción cívicas para tener acceso a la información sobre presupuestos, frenar la corrupción, promover la responsabilidad, y en última instancia, luchar contra la pobreza. Esto autoriza a las comunidades pobres a hacer que sus voces sean oídas por sus representantes elegidos y sus funcionarios locales, y a participar en la dirección de fondos públicos. El foco inmediato está sobre el mal uso de fondos de desarrollo de distrito electoral (CDFs), lo cual es la asignación anual de aproximadamente un millón de dólares a cada miembro de parlamento (MP) para su distrito. La visión a largo plazo del MUHURI debe cultivar el sentido de la agencia entre comunidades locales. Hussein Khalid, el director ejecutivo de la organización declaró: " Si la gente es capaz de ser animada a salir, hoy esto es CDF, mañana es algo más, y otro día esto es otra cosa. Entonces CDF es un punto de entrada a la comprensión de tantos derechos que la gente no tiene."<sup>32</sup>

Desde 2007, a través de una colaboración pionera con la asociación de presupuesto internacional y activistas veteranos del movimiento MKSS en India, MUHURI ha desarrollado un método definitivo no violento, la revisión de cuentas sociales en cinco pasos, que es diseñada para presionar a los legisladores para enfrentar la corrupción y el mal manejo. El primer paso es recopilar información de la oficina local CDF. El segundo paso entrenar los habitantes del lugar—hombres, mujeres, y la juventud—para hacerse activistas de comunidad. Ellos aprenden a interpretar documentos y presupuestos, monitorizar gastos y físicamente inspeccionar trabajos públicos.

El tercer paso es inspeccionar el sitio de un proyecto de CDF. Los activistas recién entrenados sistemáticamente comparan registros con la realidad en locación. Ellos también usan visitas de locación para hablar con habitantes del lugar, para animarlos para asistir a las audiencias y recoger información adicional sobre impropiedades y corrupción. El cuarto paso educa y motiva la comunidad sobre el CDF y su derecho a la información y la responsabilidad. Los activistas locales y MUHURI usan la táctica no violenta para atraer la atención, directamente contratar a la gente, y animarlos a asistir "las audiencias públicas" Esto incluye el teatro de la calle, el teatro de marionetas, procesiones musicales, y panfletos. La Información sobre el mal uso de CDF y el injerto es compartida, y reacciones y opiniones y aportes son recogidos.

El paso final es la audiencia pública con funcionarios del CDF, los medios de comunicación, y en algunos casos, el MP MUHURI primero conduce a una procesión por la comunidad, repleta por el canto, una banda juvenil, el teatro y niños bailando. Una vez que el foro comienza, los activistas locales presentan los resultados de sus investigaciones y los funcionarios CDF son interrogados. En la primera audiencia pública de MUHURI en Agosto del 2007, el MP finalmente estuvo de acuerdo con investigar los problemas y registrar las quejas de los ciudadanos y gastos contra los contratistas

afectados. MUHURI entonces estiró una petición en forma de bandera en la que exigía las medidas de responsabilidad y transparencia fueran añadidas al Acto de CDF y la ley RTI fuera pasado. Después de que la gente y los candidatos de oposición lo firmaron, el MP consintió a la presión cívica y añadió su nombre. A continuación se supervisa progreso del expediente.

En 2009, durante el distrito electoral Likoni saquearon la revisión de cuentas sociales, la oficina del MUHURI y su guardia fue apuñalada. A la intimidación le salió el tiro por la culata. Al día siguiente una emisora de radio popular relató el incidente y entrevistó a activistas, que les dieron otra plataforma para comunicarse con la gente. Más tarde ese año, actores cívicos de ocho distritos electorales que condujeron revisiones de cuentas sociales se juntaron en una campaña nacional para cambiar la ley CDF. En junio de 2009, el gobierno keniano establece un grupo de trabajo para repararlo. MUHURI sigue promoviendo nuevas campañas. Durante la última semana de octubre de 2010 una revisión de cuentas social fue conducida en el distrito electoral Mwatate, en la cual al comienzo del mes, la silla local pública y el Secretario fueron detenidos y acusados en el tribunal para la malversación de fondos. La revisión de cuentas procura determinar si otros fondos de proyecto fueron desfalcados además de aquellos en el caso del tribunal.

#### Filipinas: Conteo de libros de texto para contener la corrupción

En Filipinas, los informantes y activistas civiles han afrontado la pérdida de empleo, casos de libelo, detención, amenazas, y desapariciones extrajudiciales.<sup>33</sup> A pesar del clima peligroso, en 2003 una sociedad cívica insólita pública apuntó directamente a un aspecto visible de corrupción - injertado en el sistema escolar elemental y secundario público, que fue plagado por materiales excesivamente caros o defectuosos, entregas fantasmales, pérdidas inexplicables, entregas irregulares o tardías, y la no distribución. Para ciudadanos ordinarios, esto fue visto como una forma de robo que priva a sus niños de educación. No sorprendentemente, el Departamento de Educación fue visto como la agencia más corrupta en el gobierno.<sup>34</sup>

Un consorcio de organizaciones de sociedades civiles coordinadas por G-Watch, un programa de responsabilidad social en la Aterneo School Government, junto con el Departamento de educación, lanzó una campaña nacional para "asegurar la entrega rápida de la cantidad correcta de libros de texto de calidad a los recipientes intencionados."<sup>35</sup> El departamento de educación estaba de acuerdo con proporcionar el acceso a documentos esenciales e información, como presupuestos, contratos, precios, sitios de inspección, y puntos de entrega. Organizaciones cívicas y voluntarios realizaron la supervisión, incluyendo inspecciones sorpresa de calidad durante la producción. Los organizadores buscaron desarrollar una táctica simple, y fácil en la cual la campaña se concentraría. El método definitivo fue el conteo de libros de texto. Un plan nacional meticuloso y lógico fue construido. Los organizadores procuraron desarrollar una táctica simple, fácil alrededor de la cual la campaña podría ser centrada. Aquel método de definición era la cuenta de libros de texto. Un plan nacional meticuloso, y un sistema lógico fue construido. La campaña enjaezó las habilidades, recursos, y el tiempo de organizaciones cívicas, sindicatos incluyendo la confederación independiente de los trabajadores de

servicios públicos, (PSLINK), grupos de comunidad locales, grupos cristianos y musulmanes, profesores, alianzas ciudadanas, redes de anticorrupción cívicas, y padres.<sup>36</sup> Y los soldados de la infantería de “soldados a pie” no eran ni más ni menos que los niños y niñas de grupos de scouts. Por 2006-07, 11.960 millones de libros de texto fueron rastreados en más de 5.500 puntos de entrega.<sup>37</sup> Entre 2003 y 2008, redujeron los precios de libros un 50 %, el proceso de consecución fue acortado de 24 a 12 meses, y entregas fantasmas cesaron.<sup>38</sup>

En 2006 un segundo método de definición fue añadido a la campaña—“el Paseo de libros de texto.” El objetivo era crear conciencia pública y autorizar a habitantes del lugar. Donde las entregas a áreas remotas son hechas a oficinas de distrito más bien que directamente a los colegios, “una marcha” ciudadano conducido por los scouts transportaría las cajas a su destino final. El acontecimiento se ha hecho una fiesta social. En 2006 se estima que un millón de niños participó en el recibo, conteo e inspección de los libros.<sup>39</sup>

El conteo de libros de texto se ha desarrollado como una iniciativa en curso conducida por la comunidad, a base de la comunidad. El sistema de corrupción en el Departamento de Educación ha sido desmontado, y una cultura de transparencia y responsabilidad social ha sido inculcada en la burocracia. Hacia 2009, el Departamento de Educación fue percibido por ser el menos corrupto de las agencias del gobierno.<sup>40</sup> La campaña ha tenido un efecto de ola. Después de las inundaciones trágicas en 2009, la red cívica construida durante años se movilizó para ayudar a las víctimas y conseguir servicios de alivio y provisiones para la gente en necesidad.<sup>41</sup>

#### Turquía: “Un minuto de oscuridad por la luz constante”

En 1996, Turquía fue asediada por un sindicato de crimen de escala nacional que implicó entidades paramilitares, la mafia, traficantes de drogas, representantes gubernamentales, miembros del parlamento, partes de la judicatura y medios de comunicación, y negocios. Ese noviembre un coche que se iba a gran velocidad se chocó contra un camión en una carretera una noche tarde. Entre los pasajeros estaba un parlamentario, un jefe de policía que era también director de la academia de policía, y un miembro criminal paramilitar (buscado por los tribunales turcos, la policía suiza y la Interpol) quien tenía en posesión una identificación falsa firmada por el ministro de asuntos interiores. El coche llevaba cocaína, armas y dinero efectivo. Al día siguiente los estudiantes sostuvieron protestas imprevistas en todo el país, pero fueron severamente reprimidos.

Un grupo pequeño de distintos profesionales decidió que este escándalo proporcionaba la oportunidad para provocar la repugnancia pública, movilizar a la gente a la acción, e insistir en cambios definibles.<sup>42</sup> Ellos tenían demandas claras: procesar a los fundadores de los grupos criminales; proteger a los jueces que intentan tales casos; revelar las relaciones de sindicato de crimen; y eliminar la inmunidad parlamentaria. Ellos formaron la Iniciativa ciudadana por la luz constante. Desde el principio se hicieron opciones estratégicas—la campaña sería apolítica y los ciudadanos deberían sentir el sentido de propiedad en su esfuerzo—para proteger contra ataques de difamación, construir una

alianza amplia, y atraer la base posible más amplia de gente. Mucho antes de la toma de medidas, ellos primero definieron los objetivos, analizaron las opiniones de los medios de comunicación sobre la corrupción, y desarrollaron una estrategia de publicidad. Como la mafia recientemente había tomado el control de una cadena de radiodifusión a través de la manipulación de la legislación y eslabones de negocios, partes de los medios de comunicación estaban preocupadas sobre su imagen, lo cual aumentó su receptividad.

El grupo sistemáticamente construyó una coalición para tender la mano a organizaciones apolíticas, incluyendo la barra, la Coordinación de las Cámaras de Profesiones de Estambul, uniones, asociaciones profesionales de farmacéuticos, dentistas, ingenieros civiles e ingenieros electrotécnicos, y organizaciones no gubernamentales. Los organizadores procuraron diseñar una táctica creativa no violenta que vencería verdaderos obstáculos, como el encarcelamiento, medidas violentas, el miedo público y los sentimientos de ineficacia. La hija adolescente de un abogado de tuvo la idea de apagar luces. Una cadena de masas manda por fax y comunicados de prensa firmados por " una tía anónima " hizo correr la voz.

A las 9 de la noche del 1 de febrero de 1997, los ciudadanos comenzaron a apagar sus luces durante un minuto. Después de dos semanas en la cima de la campaña, el grupo estimó que aproximadamente 30 millones de personas habían participado en todo el país, con muchos añadiendo a su propio progreso, como el golpear la batería de cocina y el organizar acciones de la calle. Como la gente venció su miedo y recogió, las plazas de vecindad tomaron un carácter festivo. La campaña duró seis semanas. Esto rompió el tabú fuerte sobre el enfrentar la corrupción. Aunque esto no tuviera éxito para quitar la inmunidad parlamentaria, esto sin embargo autorizó a ciudadanos luchar la corrupción, forzó el gobierno a lanzar las investigaciones judiciales que causaron veredictos, y expusieron el crimen y las relaciones de algunas figuras de la mafia.

## **Conclusión**

Surgen varios atributos comunes de campañas de acción cívicas y movimientos para luchar la corrupción de estos casos de estudio. Iniciativas de abajo hacia arriba pueden encontrarse a través del globo, tanto en democracias como regímenes brutales autoritarios. Estas son frecuentes en sociedades que aguantan un gobierno pobre, la pobreza, altos niveles de alfabetismo, y la represión severa, este último cometido por el crimen estatal, organizado o grupos paramilitares. Más que arrebatos espontáneos, la organización y la planificación preceden a la acción, incluso cuando un escándalo o la tragedia despiertan la indignación pública. Unidos, estos confirman lo que algunos estudiosos de resistencias civiles afirman; la estrategia y habilidades importan más que las condiciones.<sup>43</sup>

Las mujeres y la juventud juegan papeles de galvanización en muchas campañas. "La definición de métodos," alrededor de los cuales giran las tácticas múltiples de la no violencia, el éxito común.<sup>44</sup> El éxito puede ser "contagioso"; esto inspira nuevos usos, compartiendo conocimiento y campañas en la zona e incluso a través de fronteras y continentes.

Los estudios de caso proporcionan lecciones generales cultas sobre el uso de resistencia civil para contener la corrupción y la responsabilidad de triunfo y derechos:

- La unidad de objetivos y la gente, unidos por un sentido de la propiedad compartida en la lucha (el sentido que cada uno es parte de la lucha contra la corrupción y puede desempeñar un papel), son esenciales y estratégicamente pueden ser cultivadas.
- Para motivar y movilizar a ciudadanos, las campañas de acción cívica unen conceptos generales o cuestiones a agravios extensamente sostenidos y preocupaciones e intereses.
- La Información es una fuente de poder, cuando acompañada por la acción cívica para exigir la responsabilidad y el cambio.
- La creatividad es un sello de movilización eficaz, el desarrollo táctico, y la mensajería. La táctica eficaz puede provenir de circunstancias locales y reflejar la cultura local.
- La innovación táctica puede ser crítica para vencer la represión, los abusos de derechos humanos, y mantener la fuerza de una campaña.
- El riesgo mínimo, las acciones de masas pueden vencer el miedo y la intimidación.
- La comunicación eficaz es estratégicamente importante para construir la conciencia, ganando el apoyo y activamente involucrando a los ciudadanos.
- Como en otras luchas no violentas, el poder viene de números—locales, nacionales e incluso internacionalmente cuando los ciudadanos enfrentan la corrupción endémica que involucra relaciones nacionales y fronterizas y sus actores. El poder no es monolítico. El apoyo y sus aliados pueden ser tomados dentro de instituciones y sistemas corruptos, que pueden ser una fuente de información, acceso y negociaciones constructivas, especialmente cuando estén apoyados por la movilización ciudadana.
- La educación y el entrenamiento son vitales para construir la capacidad, la confianza y la resistencia de una campaña.
- Finalmente, como consecuencia de iniciativas de anticorrupción descendentes, a base de reglas, muchos países tienen transparencia y la legislación de responsabilidad y mecanismos, al menos en los libros, donde a gobiernos corruptos les gustaría permanecer discretamente. Las campañas y movimientos inventivos los aprovechan para asegurar información y rechazar ataques.

Para concluir, la corrupción puede ser contenida y algunas de sus formas más destructivas pueden ser controladas. Cuando los ciudadanos ordinarios están involucrados en la lucha, levantando su voz colectiva y ejerciendo su poder, pueden transformar la lucha por una parte, uniendo la corrupción a la injusticia social y económica, mientras por otra parte, la vinculan a una visión fundamental de democracia participativa y libertad.

## **NOTAS**

1. Para la investigación sobre la eficacia y desenlace de la resistencia civil ver lo

siguiente: Maria Stephan and Erica Chenoweth, “Why Civil Resistance Works: The Strategic Logic of Nonviolent Conflict,” *International Security*, Volume 33, Issue 1 (2008).

Adrian Karatnycky and Peter Ackerman, How Freedom is Won: From Civic Resistance to Durable Democracy, (New York, NY: Freedom House, 2005).

2. Civicus. “Poverty and Corruption,” Working Paper #02/2008, Transparency International.

<http://www.civicus.org/new/media/Poverty-Corruption-March-2008.pdf>

3. Cheyanne Scharbatke-Church and Kirby Reiling, “Lilies that fester: Seeds of corruption and peacebuilding,” *New Routes Journal of Peace Research and Action*, Volume 14, no. 2-4, 2009, p. 3.

4. P. Le Billion, “Buying Peace or Fueling War: The role of corruption in armed conflicts,” *Journal of International Development*, Volume 15 (2003): 413-426.

5. Human Rights Watch, “Corruption, Godfatherism and the Funding of Political Violence,” October 2007.

<http://hrw.org/reports/2007/nigeria1007/5.htm>.

6. United Nations. “A More Secure World: Our Shared Responsibility,” *Report of the Secretary-General’s High-level Panel on Threats, Challenges and Change*, UN Doc a/59/565, December 1, 2004.

[www.un.org/secureworld](http://www.un.org/secureworld).

7. European Commission. “European Commission Check-list for Root Causes of Conflict,” Conflict Prevention section/External Relations, European Commission.

[http://ec.europa.eu/external\\_relations/cfsp/cpcm/cp/list.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/cfsp/cpcm/cp/list.htm).

8. Daniel Kaufmann, “Human Rights, Governance and Development: An Empirical Perspective,” *Human Rights and Development: Towards Mutual Reinforcement*, ed. Philip Alston and Mary Robinson (Oxford, England: Oxford University Press, 2005).

9. Human Rights Watch. Arvind Ganesan, “Human Rights and Corruption: The Linkages,” Human Rights

Watch. <http://hrw.org/english/docs/2007/07/30/global16538.htm>.

10. United Nations. Niger Delta Human Development Report, United Nations Development Programme, Nigeria, 2006.

[http://hdr.undp.org/en/reports/nationalreports/africa/nigeria/nigeria\\_hdr\\_report.pdf](http://hdr.undp.org/en/reports/nationalreports/africa/nigeria/nigeria_hdr_report.pdf).

11. Las estadísticas citadas provienen de Global Witness y UNICEF. Ver:

Global Witness. “Same Old Story: A Background Study on Natural Resources in the Democratic Republic of Congo,” p. 5, June 2004.

[http://www.globalwitness.org/media\\_library\\_detail.php/118/en/same\\_old\\_story](http://www.globalwitness.org/media_library_detail.php/118/en/same_old_story).

UNICEF. “UNICEF, V-Day put rape in Democratic Republic of the Congo front and center,” April 12, 2008, UNICEF Press Release.

[http://www.unicef.org/infobycountry/drcongo\\_43541.html](http://www.unicef.org/infobycountry/drcongo_43541.html).

12. Global Witness, Ibid.

13. USAID. “Conflict Prevention and Anti-Corruption Overview,” USAID West Africa, September 2007,

<http://www.usaid.gov/missions/westafrica/cprevention/overview/index.htm>.

14. United States Government. Facebook posting, United States Embassy, Kabul,

<http://www.facebook.com/topic.php?uid=34734118909&topic=15934>.

15. The Nexus: Corruption, Conflict and Peacebuilding Colloquium, The Institute for Human Security, The Fletcher School, Tufts University, 2007.

<http://fletcher.tufts.edu/corruptionconf/pdf/LeBillion.pdf>.

16. Daniel Kaufmann, “Aid Effectiveness and Governance: The Good, the Bad and the Ugly,” Special Report, *Outreach Magazine*, February 2009.

<http://siteresources.worldbank.org/EXTWBIGOVANTCOR/Resources/kaufmann-corrected.pdf>,

17. *2009 Global Corruption Barometer* (Berlin: Transparency International, 2009), pp. 5-6.

18. Transparency International. “Frequently asked questions about corruption,” Transparency International.

[http://www.transparency.org/news\\_room/faq/corruption\\_faq](http://www.transparency.org/news_room/faq/corruption_faq).

Daniel Kaufmann, “Ten Myths about Governance and Corruption,” *Finance and Development*, September 2005, p. 41.

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2005/09/index.htm>.

19. Esta definición sistémica de corrupción está basada en apuntes hechos por María González de Asis, Banco Mundial, en un trabajo inédito.

20. Kaufmann, Ibid.

21. MKSS. Aruna Roy, “Survival and Right to Information,” Gulam Rasool Third Memorial Lecture.

<http://www.mkssindia.org/node/42>.

22. Transparency International. “The Athens Agenda: Corruption and sustainable development,” Outcome of the 13th International Anti-Corruption Conference, November 2, 2008.

[http://www.13iacc.org/en/IACC/Conference\\_Agenda](http://www.13iacc.org/en/IACC/Conference_Agenda).

23. Esta conceptualización está basada en la definición de movimiento social de Kurt Schock:  
Kurt Schock, "People Power and Alternative Politics," in *Politics in the Developing World*, ed. Peter Burnell and Vicky Randall, (New York Oxford University Press, 2008).
24. Brian Martin, Sharon Callaghan and Chris Fox, with Rosie Wells and Mary Cawte. *Challenging Bureaucratic Elites* (Wollongong: Schweik Action Wollongong, 1997).
25. Robert Klitgaard, Ronald Maclean-Abaroa and H. Lindsay Parris, "*Corrupt Cities: A Practical Guide to Cure and Prevention*," (Oakland, CA: ICS Press, 2000), p. 47.
26. Esta sección está basada en entrevistas con Elsi Rizvanolli, antiguo miembro de Mjaft, y con Antuen Skenderi, quien actualmente es dirigente de Mjaft.
27. Esta sección está basada en la presentación, material escrito y conversaciones con Claudia Samayoa, cofundadora de la Unidad de Protección a defensores de Derechos Humanos (UDEFEGUA) miembro del consejo de asesores de seguridad del presidente de Guatemala.
28. Esta sección está basada en entrevistas con cuatro líderes civiles anti corrupción y activistas del movimiento del Quinto Pilar, incluyendo su fundador, Vijay Annand.
29. Comunicación personal con Vijay Annand.
30. Tim Lindsey, "Indonesia's gecko-gate," *The Australian*, November 20, 2009.
31. Esta sección está basada en entrevistas con cuatro líderes civiles y activistas anti corrupción involucrados en la campaña de CICAk.
32. "It's Our Money. Where's It Gone," International Budget Partnership documentary film.  
[http://www.youtube.com/watch?v=z2zKXqkrf2E&feature=player\\_embedded](http://www.youtube.com/watch?v=z2zKXqkrf2E&feature=player_embedded).
33. La experiencia de Annie Enríquez Gerón es un ejemplo. Después de exponer a Dante Liban, Director General del Departamento de Autoridad de Educación en Habilidades Técnicas, por su participación en el tráfico de jóvenes filipinas y el mal uso de fondos públicos para financiar su futura campaña electoral, personal policial vestido de civil sin orden de detención intentó llevarse a la srita. Gerón, cuya vida fue literalmente salvada por una barricada humana y una inmediata campaña de Public Services International, que representa a los sindicatos del sector público. Para más información, ver:  
Public Service International. Donna Macguire, "Creating a Tidal Wave against Corruption in the Philippines." *www.world-psi.org/.../Creating\_a\_Tidal\_Wave\_Against\_Corruption\_in\_the\_Philippines.doc* -  
UNISON. Speech of Annie Geron, General Secretary, PSLINK, Philippines to UNISON National Delegate Conference 2007.  
<http://www.unison.org.uk/file/PSLINK%20speech.pdf>.

34. OECD. Joy Aceron, “A Public-Private Partnership Fairy Tale: G-Watch’s Textbook Count Story,” Presentación realizada en el Seminario Regional de Buenas Prácticas en la Prevención de la Corrupción, 25 y 26 de marzo de 2009, Macao.  
[www.oecd.org/dataoecd/27/51/42877301.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/27/51/42877301.pdf).
35. “Textbook Count, Textbook Walk,” G-Watch Programs/Projects, Ateneo School of Government, Philippines.  
[http://74.54.176.226/~ateneo/focus\\_socaccount\\_projects.php](http://74.54.176.226/~ateneo/focus_socaccount_projects.php).
36. Presentación hecha por Annie Enriquez Geron, informante, activista anti corrupción, Secretaria General de la Confederación Independiente de Servicios Públicos, Filipinas (13a Conferencia Internacional Anti-Corrupción, 30 de octubre de 2008).
37. Aceron, Ibid.
38. Geron, Ibid.
39. Comunicación personal con Annie Enríquez Gerón, informante, activista anti corrupción, Secretaria General de la Confederación Independiente de Servicios Públicos, Filipinas.
40. Inquirer. “Survey: DPWH most corrupt, DepEd, least,” Philippine Daily Inquirer, March 19, 2009.  
[http://services.inquirer.net/print/print.php?article\\_id=20090319-19493](http://services.inquirer.net/print/print.php?article_id=20090319-19493).
41. Comunicación personal con Annie Enríquez Gerón, informante, activista anti corrupción, Secretaria General de la Confederación Independiente de Servicios Públicos, Filipinas.
42. Esta sección está basada en una entrevista con uno de los líderes de la “Iniciativa por la luz constante” y del siguiente recurso: Ezel Akay and Liam Mahoney. *A Call to End Corruption*, (Minneapolis: Center for Victims of Torture, 2003).
43. Peter Ackerman, “Skills or Conditions: What Key Factors Shape the Success or Failure of Civil Resistance?” Documento presentado en la Conferencia de Resistencia Civil y Poder Político, St. Antony’s College, Oxford, 15 a 18 de marzo de 2007.  
<http://www.agnt.org/snv2010/school/college/SkillsorConditions.pdf>.
44. El término “definición de métodos” es utilizado por Kurt Schock en: Schock, Kurt. “Land Struggles in the Global South: Strategic Innovations of the MST in Brazil and Ekta Parishad in India.” Capítulo en “Strategy In Action: Movements and Social Change”, editado por Gregory M. Maney, Rachel V. Kutz-Flamenbaum, Deana R. Rohlinger, y Jeff Goodwin, Minneapolis: University of Minnesota Press. Forthcoming 2010.